

Lov om miljøvurdering af
planer, programmer og
projekter

Lov om ændring af lov om
offentlige veje, lov om
jernbaner, m.v.

Lov om miljøvurdering af planer, programmer og konkrete projekter

Baggrund:

Udvalg til forenkling og modernisering af VVM-reglerne
(nedsat 2012)

Revideret VVM-direktiv (2014/52)

Review of the effectiveness and application of the EIA
Directive (2009)

Supplementary information to the IA of the EIA Directive
(2011)

Anvendelsesområde

1) planer og programmer samt ændringer deri som

- > fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til projekter
- > eller medfører krav om en vurdering af virkningen på et internationalt naturbeskyttelsesområde under hensyntagen til områdets bevaringsmålsætninger, og
- > som udarbejdes eller vedtages af en myndighed, udarbejdes med henblik på Folketingets vedtagelse af planer og programmer via en lovgivningsprocedure samt udarbejdes i henhold til love, administrative bestemmelser eller som grundlag for en myndigheds opgavevaretagelse
 - > planbegrebet (tidligere åbningsskrivelse fra Kommissionen i 2008) – lovændring 2009
 - > igangværende evaluering af MV-direktivet i EU28 – forventes afsluttet ultimo 2016

2) projekterne (aktiviteter) er optaget på bilagslister til loven (bilag 1 og bilag 2)

- > OBS: reglen i §17, stk. 4 – der udpeger Energiministeriet som kompetent myndighed for en række aktiviteter

Lov om miljøvurdering af planer, programmer og konkrete projekter

Definitioner (uddrag)

Miljøvurdering af planer og programmer samt ændringer deri:

En proces, der består af:

udarbejdelse af en miljørapport, gennemførelse af høringer, hensyntagen til miljørapporten og til resultaterne af høringerne ved beslutningstagning samt underretning om afgørelsen i overensstemmelse med denne lov

Miljøvurdering af konkrete projekter: En proces, der består af:

- > ansøgers udfærdigelse og fremlæggelse af en miljøkonsekvensrapport,
- > myndighedens gennemførelse af høringer af offentligheden og berørte myndigheder og andre af projektet berørte stater i henhold til § 35 og § 38,
- > myndighedens undersøgelse af de i miljøkonsekvensrapporten fremlagte oplysninger og eventuelle supplerende oplysninger, som bygherren om nødvendigt har fremlagt i overensstemmelse med § 24, samt af eventuelle relevante oplysninger modtaget via høringer i henhold til § 35 og § 38,
- > myndighedens afgørelse om et projekts væsentlige indvirkninger på miljøet under hensyntagen til resultaterne af den i litra c omhandlede undersøgelse og myndighedens egen supplerende undersøgelse, og
- > afgørelse om tilladelse efter § 25, samt afgørelse om tilladelse efter anden lovgivning som erstatter en tilladelse efter § 25, jf. § 15, stk. 2.

Lov om miljøvurdering af planer, programmer og konkrete projekter

Miljøbegrebet i vurdering af projekter udvides

biologisk mangfoldighed,
befolkningen,
menneskers sundhed (nyt i projektsammenhængen),
flora og fauna,
jordbund,
jordarealer,
vand,
luft,
klimatiske faktorer,
materielle goder,
landskab,
kulturarv, herunder kirker og deres omgivelser samt arkitektonisk og arkæologisk arv,
større menneske- og naturskabte katastroferisici og ulykker,
ressourceeffektivitet og
det indbyrdes forhold mellem disse faktorer.

One stop shop – samordnet procedure

Der vil være krav om at der etableres en one-stop shop/samordnet procedure såfremt en plan eller et projekt vil forudsætte udarbejdelse af miljøvurdering og vurdering efter habitatreglerne

- > er ikke altid hensigtsmæssigt eller muligt
 - > vær opmærksom på hensigtsmæssigheden i en kommende lovgivning (bekendtgørelse)
 - > indgår som et væsentligt element i den genopstartede lovkompass-arbejde
-
- > ny vejledning fra EU Kommissionen om integration af VVM og IED kravene
 - > nye vejledninger om screening, scoping og udarbejdelse af miljøkonsekvensrapport

Lov om miljøvurdering af planer, programmer og konkrete projekter

Kvalitetskrav til miljøkonsekvensrapport, viden og myndigheders vurdering af rapporten

Ansøgers miljøkonsekvensrapport (tidl. VVM-redegørelse) skal være fuldstændig og af tilstrækkelig høj kvalitet (§ 20, stk. 6).

Det er ansøgers ansvar at miljøkonsekvensrapporten opfylder kravene og at den er udarbejdet af kvalificerede og kompetente eksperter.

Myndigheden skal gennemgå rapporten med inddragelse af den fornødne ekspertise, med henblik på at sikre, at den opfylder kravene (§ 24, stk. 1)

> udfordringer – hvorledes skal dette sikres – der findes relativt få myndigheder der har ekspertise in-house

Screening – afgørelse og tidskrav til gennemførelse

Myndigheden træffer afgørelse om, hvorvidt et projekt opført på bilag 2 skal miljøvurderes. Afgørelsen træffes efter høring af de berørte myndigheder (§ 21, stk. 1, jf. § 33)

Afgørelsen skal begrundes med hovedårsagerne henvisning til relevante kriterier (§ 21, stk. 2). Begrundelsen for en afgørelse om, at et projekt ikke er omfattet af krav om miljøvurdering, skal endvidere anføre:

- > særkender ved projektet eller
- > anføre, hvilke foranstaltninger der påtænkes truffet for at undgå eller forebygge, hvad der ellers kunne have været væsentlige skadelige indvirkninger på miljøet, hvis ansøger har fremlagt en beskrivelse

Myndigheden skal træffe sin afgørelse hurtigst muligt og inden for en tidsfrist på højst 90 dage fra den dag, hvor ansøger bygherren har fremlagt alle krævede oplysninger

- > praksis om screeninger

Lov om miljøvurdering af planer, programmer og konkrete projekter

Afgrænsning (scoping) af rapport

Myndigheden afgiver en udtalelse om indhold og afgrænsning af rapporten (§ 23)

- > gælder ikke for off-shore projekterne
- > kan udelades hvis ansøger anmoder herom

- > udtalelsens indhold vil sandsynligvis blive fastlagt i detaljer i kommende bekendtgørelse

Lov om miljøvurdering af planer, programmer og konkrete projekter

Tilladelse

Myndigheden træffer afgørelse om at tillade det ansøgte projekt (§ 25), afgørelsen skal indeholde (§ 27):

- > alle de miljømæssige betingelser, der er knyttet til afgørelsen, herunder forudsætninger i ansøgningen
- > en beskrivelse af alle projektets særkender og de foranstaltninger, der påtænkes truffet for at undgå, forebygge eller begrænse og om muligt modvirke væsentlige skadelige indvirkninger på miljøet, samt
- > eventuelle overvågningsforanstaltninger

Afgørelsen skal offentliggøres – krav til den offentliggjorte afgørelse (§§ 36-37)

Myndigheden kan, efter at myndigheden har truffet afgørelse om at tillade et ansøgt projekt, tage tilladelsen op til revurdering og om nødvendigt meddele forbud og påbud, herunder tilbagekalde en tilladelse eller fastsætte særlige vilkår i en eksisterende tilladelse (§ 28), såfremt

- > der fremkommer nye oplysninger om projektets væsentlige skadelige indvirkning på miljøet,
- > projektets væsentlige skadelige indvirkning ikke kunne forudses ved myndighedens meddelelse af tilladelsen, eller
- > projektets væsentlige skadelige indvirkning i øvrigt går ud over det, som blev lagt til grund for denne ved myndighedens meddelelse af tilladelsen.

Overvågning, udpegning af berørte myndigheder og forældelse af afgørelser

Hvis projektet har væsentlige og skadelige indvirkninger på miljøet, skal myndigheden i tilladelsen stille vilkår for ansøgers overvågning heraf (§ 28)

Den myndighed, der som en del af udarbejdelsen eller vedtagelsen af en **plan eller et program** samt ændringer heri foretager en miljøvurdering skal udpege de myndigheder, der kan forventes at blive berørt af planen, programmet samt ændringer deri eller det konkrete projekt (§ 31)

En afgørelse om screening og en tilladelse til gennemførelse bortfalder, hvis afgørelsen eller tilladelsen ikke er udnyttet inden 3 år efter, at den er meddelt, eller ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år (§ 39)

Lov om miljøvurdering af planer, programmer og konkrete projekter

Uafhængighed, forebyggelse af interessekonflikt

En myndighed, der udarbejder planer eller programmer omfattet af denne lov, må ikke udføre opgaver som berørt myndighed i forhold til disse planer og programmer, medmindre der er sikret en funktionel opdeling af kompetencerne inden for myndigheden (§ 40).

- Seaport sagen

En myndighed, der er bygherre for et projekt omfattet af denne lov, må ikke behandle ansøgningen om projektet og træffe afgørelse herom, medmindre der er sikret en funktionel opdeling af kompetencerne inden for myndigheden (§ 40)

Lov om miljøvurdering af planer, programmer og konkrete projekter

Tilsyn med overholdelse af vilkår

Kommunalbestyrelsen skal foretage indberetning til regionsrådet eller den tilsynsførende minister, når kommunalbestyrelsen får kendskab til et ulovligt forhold i tilfælde, hvor regionsrådet eller ministeren er tilsynsmyndighed. Samme forpligtelse påhviler regionsrådet i forhold til kommunalbestyrelsen og de tilsynsførende ministre (§ 46).

Tilsynsmyndigheden påser, at påbud og forbud efter denne lov og regler udstedt med hjemmel i loven efterkommes, og at vilkår fastsat i tilladelser overholdes (§§ 46-47)

Tilsynsmyndigheden skal foranledige et ulovligt forhold lovliggjort, medmindre forholdet har underordnet betydning

Lov om miljøvurdering af planer, programmer og konkrete projekter

Hvad kan vi forvente

Udvalgets arbejde fortsætter

- > udarbejdelse af bekendtgørelse(r) og en ny vejledning (meget tiltrængt)

Praksis i.f.t. projekter:

- > flere screeningafgørelser resulterer i VVM-krav
- > flere og mere målrettede miljøkonsekvensrapporter
- > udfordringer i kommunerne i relation til krav om forebyggelse af interessekonflikter

Praksis i.f.t. miljøvurdering af planer:

- > flere planer omfattet af lovens krav
- > forstærket krav om redegørelse for alternativer

Lovforslag om ændring af lov om offentlige veje, lov om jernbaner og lov om havne (implementering af VVM-direktivet)

VVM på Transportministeriets område

Indførelse af en administrativ VVM-proces for:

- > statslige vejanlæg, jernbaneanlæg, letbaner og metro-anlæg

Ansøgere er: Vejdirektoratet, Banedanmark, Metro og Letbaneselskaber

VVM-myndighed: Trafik- og byggestyrelsen – for så vidt angår:

- > screening afgørelser
- > scoping udtalelser (ikke obligatorisk)
- > VVM-tilladelser

Lovforslag om ændring af lov om offentlige veje, lov om jernbaner og lov om havne (implementering af VVM-direktivet)

VVM på Transportministeriets område

Anlægslove:

- > Nu reguleret i lov om offentlige veje og lov om jernbaner
- > Anlægsloven skal indeholde:
 - > en miljøkonsekvensrapport, herunder oplysninger om vilkår for projektets gennemførelse og udkast til tilladelse
 - > eventuelle supplerende oplysninger og
 - > resultatet af de høringer der har været gennemført
- > Proces:
 - > VD og Banedanmark stiller miljøkonsekvensrapporten til rådighed for Folketinget i forbindelse med fremsættelse af anlægsloven
 - > den øvrige proces følger Folketingets forretningsorden

Lov om miljøvurdering af planer, programmer og konkrete projekter

Tak for opmærksomheden

Ulf Kjellerup
COWI A/S

ukj@cowi.dk

+45 20475991