



Danske Miljøadvokater

Det retlige grundlag og den praktiske håndtering af
minkerstatning

Erstatning til minkvirksomheder og følgeerhverv til minkvirksomheden ved nedlukningen som følge af Covid-19

For Danske Miljøadvokater 2023

Del I – Forløbet af minksagerne: Det retlige grundlag

Kl. 11.45 – 12.30

Del II – Forløbet af minksagerne: Den praktiske håndtering

kl. 13.30 – 14.00

Del I – Det retlige grundlag

Agenda for Del I:

1. Introduktion
2. Det faktiske forløb ved nedlukningen af det danske minkerhverv – Hvad skete der?
3. Det retlige grundlag for erstatningen til minkvirksomheder ogfølgeerhverv til minkvirksomheder

1. Introduktion – Nikolaj Schmidt Nielsen

Advokat Nikolaj Schmidt Nielsen

DLA Piper Denmark Advokatpartnerselskab

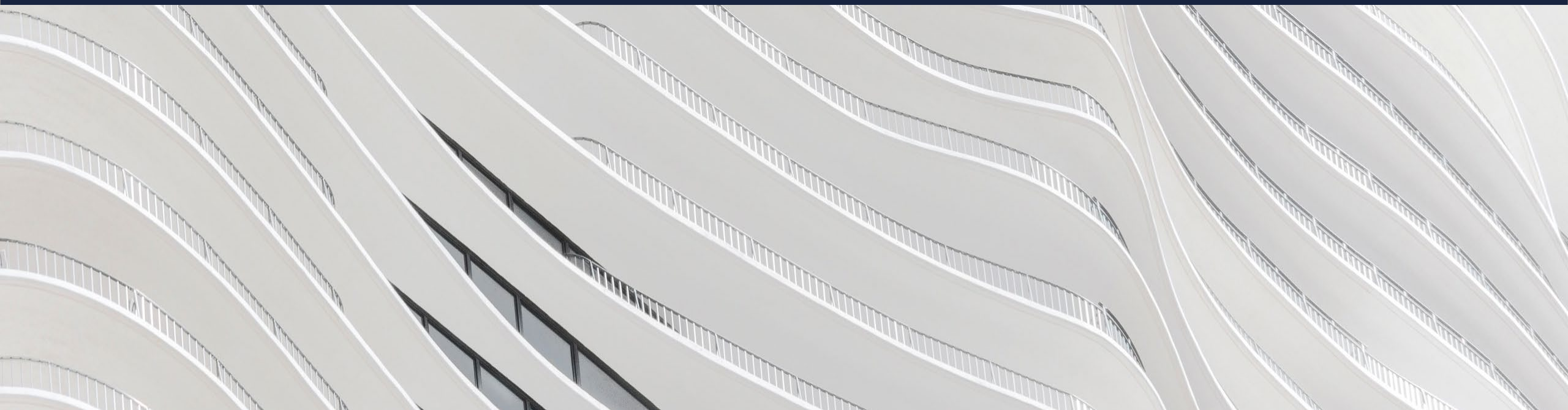
- Corporate M&A
- Tvistløsning

Tlf.: +45 33 34 08 74

E-mail: nikolaj.nielsen@dk.dlapiper.com



2. Det faktiske forløb

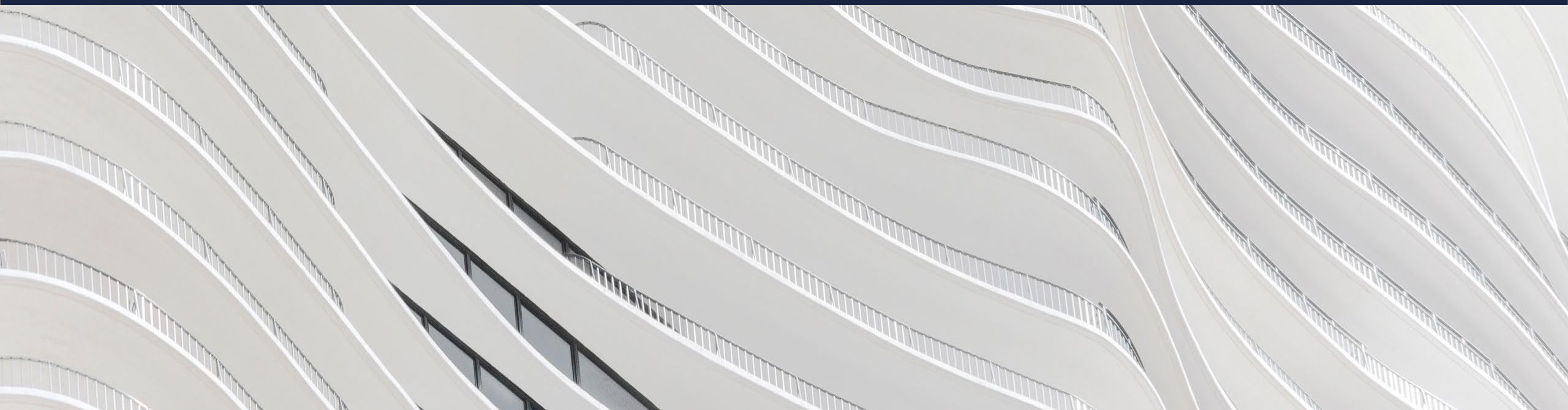


2. Det faktiske forløb – Nedlukningen af det danske minkerhverv

Hændelsesforløb

Dato:	Hændelse:
26. februar 2020	Den første dansker testet positiv for Covid-19
17. juni 2020	Der bliver konstateret Covid-19-virus i en minkbesætning i Nordjylland
1. juli 2020	Tre minkfarme er testet positive for Covid-19
14. oktober 2020	Der er registreret Covid-19-tilfælde på 89 minkfarme i Nord- og Vestjylland
4. november 2020	Regeringen beslutter at aflive alle danske minkbesætninger på grund af en mutation af Covid-19
16. november 2020	Politisk aftale om aflivning og midlertidigt forbud mod mink i Danmark
21. december 2020	Lov om aflivning af og midlertidigt hold af mink ("Minkloven") vedtages i Folketinget
25. januar 2021	Politisk aftale om erstatning mv. til minkavlere og følgeerhverv

3. Det retlige grundlag

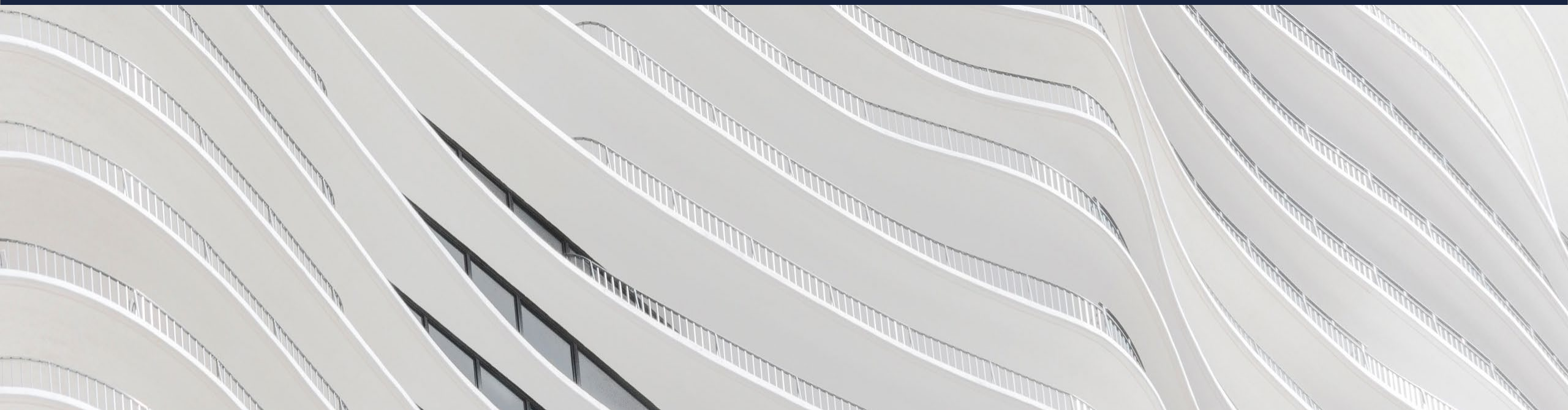


3. Det retlige grundlag for erstatningen

Politisk aftale, lovbekendtgørelse og bekendtgørelser

- Den politiske aftale af 25. januar 2021 (vedr. erstatning)
- Minkloven og dennes forarbejder
 - Bekendtgørelse om tempobonus (Bekendtgørelse nr. 165 af 2. marts 2021)
 - Bekendtgørelse om endelig skinderstatning (Bekendtgørelse nr. 1781 af 7. september 2021)
 - Bekendtgørelse om erstatnings- og taksationskommissioner (Bekendtgørelse nr. 1915 af 6. oktober 2021)
 - Bekendtgørelse om driftstabserstatning (Bekendtgørelse nr. 1916 af 6. oktober 2021)
 - Bekendtgørelse om forskud på erstatning (Bekendtgørelse nr. 2462 af 10. december 2021)
 - **Nedlukningsbekendtgørelsen (Bekendtgørelse nr. 2463 af 11. december 2021)**
 - Bekendtgørelse om forhøjelse af forskud på erstatning (Bekendtgørelse nr. 655 af 1. juni 2023)
 - **Bekendtgørelse om forenklet erstatningsmodel (Bekendtgørelse nr. 1195 af 27. september 2023)**

3.1 – Den Politiske Aftale af 25. januar 2021



3.1 – Den Politiske Aftale af 25. januar 2021

Politisk aftale om fuld erstatning

- Politisk aftale om erstatning mv. til minkavlere og følgeerhverv berørt af Covid-19
 - Indgået mellem Regeringen (Socialdemokratiet), Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Liberal Alliance
- Politisk aftale om fuld erstatning til minkavlere og følgeerhverv:

*”Aftalepartierne er enige om, at der ydes **fuldstændig erstatning** til minkavlere og minkafhængige følgeerhverv **uanset om der juridisk set er tale om ekspropriation efter grundlovens § 73 eller ej**”*

*”Der etableres en erstatningsordning for de danske minkavlere, der tager højde for, at aflivningen af alle danske mink sætter erhvervet i en helt særlig situation, der **de facto forventes at medføre et foreløbigt forbud af erhvervet**, herunder af den aktuelle infrastruktur i erhvervet.*

*På den baggrund er aftalepartierne enige om at **etablere en erstatningsordning**, der sikrer, at de minkavlere, der ønsker det, kan komme ordentligt ud af erhvervet og opnå **fuld erstatning for tabet af deres minkvirksomhed**.”*

3.1 – Den Politiske Aftale af 25. januar 2021

Politisk aftale om erstatningsmodel

- Politisk aftale om erstatningsmodel for minkvirksomheder og følgeerhverv:

*”Erstatningen til den enkelte minkavler eller virksomhed fastsættes på baggrund af de beskrevne modeller og vurdering af de konkrete virksomhedsforhold af erstatnings- og taksationskommissionen. **Erstatnings- og taksationskommissionen vil fastsætte erstatning efter samme principper uanset, om der i det enkelte tilfælde vurderes at være tale om ekspropriation eller ej.**”*

*”Udmåling af erstatning for den enkelte minkavler vil på basis af den fastsatte model og vilkår skulle foretages af en erstatnings- og taksationskommission (...). **Medmindre andet følger af denne aftale, gælder de normale principper for erstatningsudmåling i forbindelse med ekspropriation.***

*Avlere kan **ikke efter at have modtaget fuld erstatning senere genoptage brugen af de aktiver, der er blevet erstattet.**”*

3.1 – Den Politiske Aftale af 25. januar 2021

Erstatning til minkvirksomheder

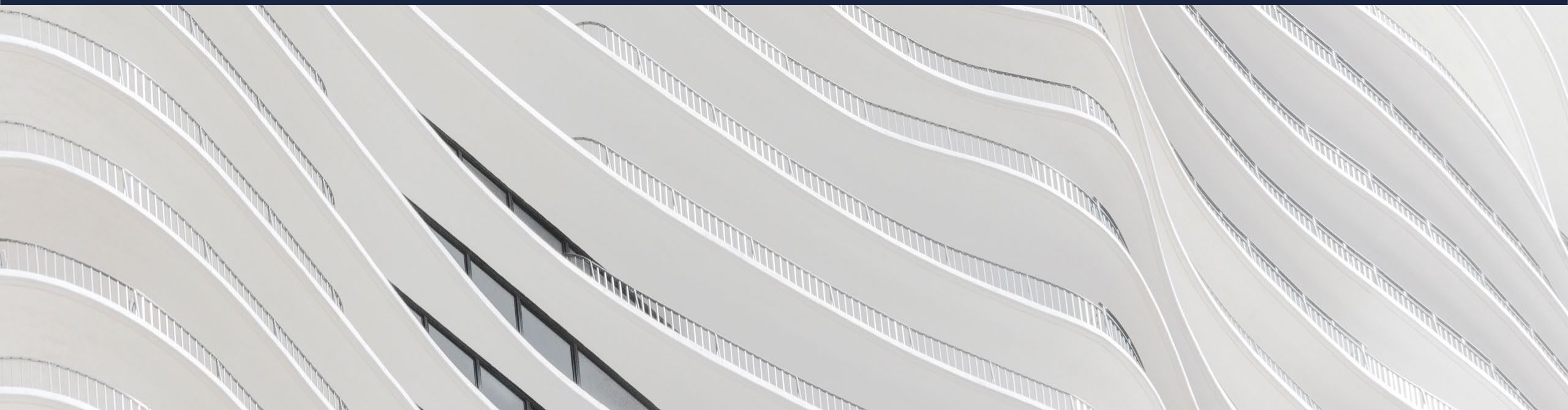
- Erstatningen til **minkvirksomheder** baseres i **Den Politiske Aftale** på følgende elementer:
 - 1. Værdi af tabt fremtidig indtjening i 2022-2030 (Nedlukningsbekendtgørelsen)
 - antal mink * (pris korrigeret for pelsindeks – driftsomkostninger per enhed) tilbagediskonteret til 2021.
 - 2. Den forventede restværdi af minkavlerens kapitalapparat (Nedlukningsbekendtgørelsen)
 - herunder stalde, bure mm., i 2030, lineært afskrevet i perioden 2021 – 2023 og tilbagediskonteret til 2021.
 - 3. Tabt indtjening i 2021 på produktion af mink i 2020 (driftstabs- og skinderstatningsbekendtgørelserne)
 - 4. Erstatning for uudnyttet kapacitet, der erstattes efter "*handel og vandel*" (Nedlukningsbekendtgørelsen)

3.1 – Den Politiske Aftale af 25. januar 2021

Erstatning til følgeerhverv

- Erstatningen til **følgeerhverv** baseres i **Den Politiske Aftale** på:
 - Virksomhedens værdi i *"handel og vandel"*
 - *"Det vil sige en vurdering baseret på **markedsværdien af avlernes produktionsapparat**. Den samlede erstatning vil i dette tilfælde bestå af vurderingen i handel og vandel samt erstatning for overgangsåret 2021"*
 - *"Der ydes erstatning for den andel af virksomheden, der er relateret til dansk minkavl. I udgangspunktet lægges der op til, at **staten overtager ejerskabet af de eksproprierede effekter**."*
- **Minkvirksomheder**, der har **ikke har haft produktion i 2020**, men har haft produktion i 2019 og/eller 2018 (tomme farme) kan også modtage erstatning for virksomhedens værdi i *"handel og vandel"*

3.2 – Minkloven og dennes forarbejder



3.2 – Minkloven og dennes forarbejder

Lovbekendtgørelsen

- Lovbekendtgørelse nr. 10 af 6. januar 2022 om aflivning og midlertidigt forbud mod hold af mink
 - (Oprindeligt Lov nr. 2185 af 29. december 2020)
- Hjemler forbud mod hold af mink til og med den 31. december 2022 (oprindeligt 31. december 2021) jf. § 1.
- Hjemler fastsættelse af regler om fuldstændig erstatning til minkvirksomheder og følgeerhverv § 4, stk. 3.
 - Herunder også fastsættelse af regler om:
 - Påkrævede tilladelser og godkendelser jf. § 4, stk. 4
 - Ansøgning og dokumentationskrav jf. § 4, stk. 5.
 - Påkrævede oplysninger jf. 4, stk. 6.
 - Fordeling af erstatning mellem rettighedshavere, samtykke fra rettighedshavere mv. jf. § 4, stk. 8
 - Statens betaling af renter af krav på erstatning og rentens fastsættelse jf. § 4, stk. 9.

3.2 – Minkloven og dennes forarbejder

Forarbejder

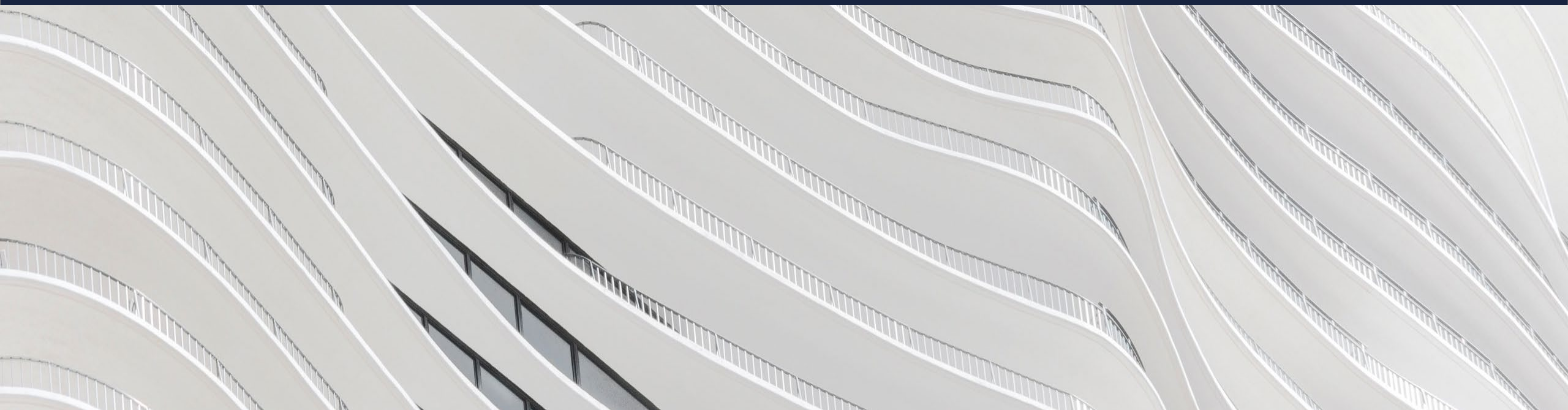
- Lovforslag nr. 77 af 10. november 2020 om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink
 - *”Det følger af **grundlovens § 73, stk. 1**, at **to overordnede betingelser skal være opfyldt**, for at der er tale om ekspropriation i grundlovens forstand. For det første skal **indgrebet være rettet mod ”ejendom”**, som er beskyttet efter grundlovens § 73. For det andet skal **indgrebet være ekspropriativt** (der skal være tale om afståelse)”*
 - Om ejendomsbegrebet:
 - *”Udtrykket **”ejendom”** i grundlovens § 73 må forstås i **vid betydning**. Det er således almindeligt antaget, at bestemmelsen ikke alene beskytter ejendomsret i traditionel forstand. (...). **Udøvelse af virksomhed med minkavl må på den baggrund anses for beskyttet af grundlovens § 73. Den foreslåede dvaleordning i form af et midlertidigt forbud mod hold af mink vil derfor udgøre et indgreb i en rettighed, der er omfattet af grundlovens ejendomsbegreb”***
 - Om det ekspropriative indgreb:
 - *”Det er i forfatningsretlig litteratur og praksis **almindeligt antaget**, at spørgsmålet om, hvorvidt et indgreb har karakter af ekspropriation, må bero på et **samlet skøn over indgrebets beskaffenhed”***
 - *”For så vidt angår indgrebets begrundelse (det såkaldte **causa-kriterium**) bemærkes det, at det traditionelt antages, at **hvis et indgreb er begrundet i at afværge en fare fra et ejendomsgode, er det et forhold, der vil tale imod, at der er tale om ekspropriation i grundlovens forstand”***

3.2 – Minkloven og dennes forarbejder

Forarbejder

- Lovforslag nr. 77 af 10. november 2020 om aflivning af og midlertidigt forbud mod hold af mink
 - Om erstatningsordningen er ekspropriation i grundlovens forstand:
 - *”Det vil afhænge af en **samlet vurdering** ud fra de ovenfor beskrevne momenter, om en ordning som den foreslåede konkret **over for den enkelte minkavler vil være udtryk for et ekspropriativt indgreb i grundlovens forstand**”*
 - *”Lovforslaget indebærer for det første, at der tilvejebringes hjemmel til aflivning af mink i besætninger, hvor der ikke er konstateret smitte, og som ligger uden for de risikozoner, der er defineret i medfør af lov om hold af dyr. Med lovforslaget lægges der op til at yde erstatning på samme vilkår som efter lov om hold af dyr, dvs. en erstatning svarende til dyrenes eller produkternes værdi samt en erstatning til fuld dækning af det herved opståede driftstab. **Ved beregningen af denne erstatning er det tilsigtet, at den erhvervsdrivende stilles som ved ekspropriation**”*
 - *”Der lægges for det andet med lovforslaget op til at indføre et midlertidigt forbud mod hold af mink til og med den 31. december 2021. I den forbindelse lægges der op til med hjemmel i den foreslåede § 7 at fastsætte regler om erstatning eller kompensation i anledning af det midlertidige forbud. **Det er på den baggrund vurderingen, at det foreslåede midlertidige forbud mod hold af mink ikke i almindelighed vil udgøre et ekspropriativt indgreb over for de erhvervsdrivende. Det kan imidlertid ikke udelukkes, at den foreslåede ordning vil kunne udgøre et ekspropriativt indgreb over for konkrete erhvervsdrivende.**”*

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen



3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Bekendtgørelsen

- Bekendtgørelse nr. 2463 af 11. december 2021 om fuldstændig erstatning og compensation til minkvirksomheder og fuldstændig compensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink
 - Fastsat i medfør af Minklovens § § 8, stk. 3-6 og 8-9, § 8 a, stk. 4 og 5, § 8 b, stk. 3, § 8 c, § 8 d, § 8 e, stk. 1 og 3, § 9 og § 10 c, stk. 1 og 2
 - Fastsætter nedlukningserstatning til **minkvirksomheder** (med produktion i enten 2020, 2019 eller 2018)
 - Fastsætter nedlukningserstatning til **følgeerhverv** (der ikke kan omstilles eller videreføres)
 - § 1
 - *”Bekendtgørelsen finder anvendelse på **tildeling og udbetaling af fuldstændig erstatning og compensation til minkvirksomheder og fuldstændig compensation til følgeerhverv til minkvirksomheder som følge af det midlertidige forbud mod hold af mink...**”*

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Definitioner

- Definitioner i Nedlukningsbekendtgørelsen - § 2
 - Ved **minkvirksomhed** forstås:
 - 1) **Enhver virksomhed** ejet af en fysisk eller juridisk person, der har været i **drift frem til den 4. november 2020**, og som havde **egenproduktion af mink i 2018, 2020 og 2019** jf. § 2, nr. 1, litra a.
 - 2) Enhver virksomhed ejet af en fysisk eller juridisk person, som er **ophørt i perioden fra den 15. juni 2020 til den 4. november 2020**, og som havde **egenproduktion af mink i Danmark i 2018, 2019 eller 2020** jf. § 2, nr. 1, litra b.
 - 3) Enhver virksomhed ejet af en fysisk eller juridisk person, der har været i **drift frem til den 4. november 2020**, og som **den 4. november 2020 havde disponeret og gennemført konkrete tiltag med henblik på opstart af egenproduktion af mink i Danmark i 2020 eller 2021** jf. § 2, nr. 1, litra c.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Definitioner

- Definitioner i Nedlukningsbekendtgørelsen - § 2.
 - Ved **følgeerhverv** forstås:
 - 1) Dansk Pelsdyravlerforening a.m.b.a. jf. § 2, nr. 2, litra a
 - 2) **Udlejning af stald- og burkapacitet til minkproduktion i Danmark, eller pelserier**, som betjener minkproduktion i Danmark, der har været **i drift frem til den 4. november 2020, eller som er ophørt i perioden fra den 15. juni 2020 til den 4. november 2020** jf. § 2, nr. 2. litra b og c.
 - 3) **Enhver virksomhed** ejet af en fysisk eller juridisk person, der har været **i drift frem til den 4. november 2020 eller som er ophørt i perioden fra den 15. juni 2020 til den 4. november 2020**, og hvor **mindst 50% af omsætningen, EBITDA, eller varelageret i perioden 2017-2019 eller hertil svarende forskudte regnskabsår hidrørte fra virksomhed rettet mod minkproduktion i Danmark** jf. § 2, nr. 2, litra d og e.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Minkvirksomheders erstatning

- Erstatningsordning for minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020 - § 3
 - Minkvirksomheder, som havde **egenproduktion af mink i 2020**, modtager **efter ansøgning** erstatning i henhold til Nedlukningsbekendtgørelsens § 3, stk. 1 (**den skematiske model**) for:
 - Tabt fremtidig indtjening (§4)
 - Minkspecifikke anlægsaktiver (§5)
 - Ledig/uudnyttet kapacitet (§6)
 - Minkspecifik accessorisk virksomhed (§§8-10)
 - Minkvirksomheder med egenproduktion af mink i 2020 kan **alternativt vælge** at modtage erstatning efter ”**en samlet vurdering af værdien af minkvirksomheden opgjort efter de principper, er gælder for opgørelse af ekspropriationserstatning**”
 - I overensstemmelse med erstatningen for følgeerhverv og minkvirksomheder uden produktion af mink i 2020 jf. nærmere herom senere.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Tabt indtjening i perioden 1. januar 2021 – 31. december 2029 (§4) – **Beregningen**
 - Erstatning for tabt fremtidig indtjening ved produktion af minkskind i minkvirksomheden fastsættes som **de estimerede fremtidige indtægter pr. produceret minkskind fratrullet de estimerede årlige omkostninger pr. produceret minkskind ganget med det estimerede antal årligt producerede minkskind for en 9-årig periode** jf. § 4, stk. 1, 1. pkt.
 - (indtægter pr. produceret skind – omkostninger pr. produceret skind x antal skind i 9 år)
 - Erstatningen for tabt fremtidig indtjening **tilbagediskonteres** herefter **fra den 30. juni 2030 for en 8,5-årig periode** med en **årlig diskonteringsfaktor på 5,14 %** jf. § 4, stk. 1, 2. pkt.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Tabt indtjening i perioden 1. januar 2021 – 31. december 2029 (§4) – **Fremtidige indtægter**
- **Værdien af minkskind er fastsat til kr. 332,75 pr. skind og korrigeres** for den enkelte besætnings pelsindeks for perioden 2017 – 2019 jf. § 4, stk. 3, 1. pkt.
 - Skindprisen er udregnet som et gennemsnit af de seneste 10 års priser (2010 – 2019), dog fraregnet højeste og laveste værdi, jf. politisk aftale.
 - Pelsindeks for alle minkvirksomheder er opgjort af Dansk Pelsdyravlerforening a.m.b.a. på baggrund af de faktisk indleverede skind og historisk realiserede salgspriser.
- Såfremt minkvirksomheden konkret kan **dokumentere**, at den **forventede produktion af skind** i perioden 1. januar 2021 – 31. december 2029 **afviger væsentligt fra pelsindekset**, kan erstatnings- og taksationskommissionen **korrigere pelsindekset**, jf. § 4, stk. 3, 2 pkt.
- Skindprisen kan – på trods af eventuelle korrektioner - **maksimalt fastsættes til kr. 349,3875** jf. § 4, stk. 3, 3 pkt. (svarende til pelsindeks 105)

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Tabt indtjening i perioden 1. januar 2021 – 31. december 2029 (§4) – **Årligt producerede skind**
 - De estimerede **antal årligt producerede skind** i minkvirksomheden i perioden 2021-2029 fastsættes som **det af Fødevarestyrelsen estimerede antal hvalpe i forbindelse med nedslagningen** af mink som følge af Covid-19 i Danmark i 2020, jf. § 4, stk. 5, 1. pkt.
 - Minkvirksomheden kan **dokumenterer**, at antal estimerede hvalpe på grund af **konkrete forhold** hos minkvirksomheden **ikke er retvisende** for virksomhedens estimerede produktion af minkskind i perioden 2021-2029, jf. § 4, stk. 5, 2. pkt.
 - Planlagt udvidelse
 - Ekstraordinært lavt hvalperesultat som følge af f.eks. Sygdom
 - ”Optællingsfejl”

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Tabt indtjening i perioden 1. januar 2021 – 31. december 2029 (§4) – **Årlige omkostninger**
 - De **estimerede årlige omkostninger pr. produceret skind** fastsættes på grundlag af **driftsomkostninger i minkvirksomheden i kalenderåret 2019 inklusive** estimeret **ejerløn, løn til medhjælpende ægtefælle** samt eventuelle driftsomkostninger i kalenderåret 2019 ved ikke udnyttet kapacitet (§ 6), og ved minkspecifik accessorisk virksomhed relateret til minkavl i Danmark (§ 8) **fratrullet** fastsatte omkostninger til salg af levende avlsdyr (§ 10) og omkostninger knyttet til pelsning for tredjemand (§ 10), jf. § 4, stk. 6, 1. pkt.
 - *”Driftsomkostninger i minkvirksomheden”* defineres som omkostninger før afskrivninger, renter og skat (EBITDA), jf. § 4, stk. 6, 2. pkt.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Tabt indtjening i perioden 1. januar 2021 – 31. december 2023 (§4) – **Årlige omkostninger**
 - Erstatnings- og taksationskommissionen skal ved opgørelsen af en minkvirksomheds estimerede årlige omkostninger **korrigere driftsomkostningerne i kalenderåret 2019, såfremt det dokumenteres, at produktionen af mink i 2019 afveg væsentligt fra produktionen af mink i 2020, jf. § 4, stk. 6, 3. pkt.** (korrektionsfaktor)
 - Erstatnings- og taksationskommissionen skal **korrigere for større omkostninger i 2019, som ikke med rimelighed vil kunne forventes afholdt eller afholdt i et væsentligt ændret omkostningsniveau i perioden fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2029, jf. § 4, stk. 6, 4. pkt.**
 - Fremtidige omkostninger pr. minkskind kan **ikke udgøre mindre end kr. 183,75 pr. mink, jf. § 4, stk. 6, 6. pkt.**
 - Minkvirksomhedens årlige omkostninger skal herudover **forhøjes forholdsmæssigt, hvis minkvirksomheden dokumenterer et højere antal estimerede hvalpe i 2021-2029, jf. § 4, stk. 7.**

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Tabt indtjening i perioden 1. januar 2021 – 31. december 2023 (§4) – **Årlige omkostninger**
 - Antal medarbejdere, lejet arbejdskraft, kontraktansatte, ejer og medhjælpende ægtefælle til minkproduktion i minkvirksomheden skal **mindst modsvare 1 årsværk pr. 8.400 mink**, jf. § 4, stk. 8, 1. pkt.
 - 1 årsværk er 1.665 timer.
 - Opfyldes betingelsen ikke, **forhøjes omkostningerne** med det manglende antal medarbejdere mv. svarende til lønomkostningen til en ufaglært øvrig medarbejder, jf. § 4, stk. 8, 3. pkt.
 - De samlede udgifter til arbejdskraft skal mindst modsvare fastsatte timebaserede lønudgifter, som er oplistet i § 4, stk. 9.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Minkspecifikke anlægsaktiver (§ 5)
 - Minkspecifikke anlægsaktiver **erstatte**s med restværdien af anlægsaktiverne den 4. november 2020, jf. § 5, stk. 1.
 - (Dette gælder ikke minkvirksomhedernes avlsdyr)
 - Erstatningen **fastsættes pr. 31. december 2029** efter **aktivernes restværdi den 4. november 2020 afskrevet lineært over aktivets estimerede levetid**, jf. § 5, stk. 2, 1. pkt.
 - Restværdien den 4. november 2020 kan maksimalt afskrives over en periode på 15 år, jf. § 5, stk. 2, 3. pkt.
 - Erstatningen **tilbagediskonteres** herefter **fra den 30. juni 2030 til den 31. december 2021** ved anvendelse af en **årlig diskonteringsfaktor på 5,14 %**, jf. § 5, stk. 2, 2. pkt.
- Tommelfingerregel: Erstatningen svarer til ca. 26% af aktivets restværdi den 4. november 2020

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Minkspecifikke anlægsaktiver (§ 5)
 - **Restværdien** af minkvirksomhedernes aktiver **fastlægges** af Erstatnings- og taksationskommissionen efter en **konkret vurdering af aktivs stand og i henhold til standardværdier fastlagt af Erstatnings- og taksationskommissionerne**, jf. § 5, stk. 3.
 - Standardpriser og levetider på en lang række aktiver i oplysningsskema fra Minksekretariatet
 - Erstatnings- og taksationskommissionen skal fastlægge omkostninger til levetidsforlængelse, såfremt et aktivs restlevetid udløber før den 31. december 2023, jf. § 5, stk. 4.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Minkspecifikke anlægsaktiver (§ 5) – Minkvirksomhedens avlsdyr
- **Værdien af minkvirksomhedernes avlsdyr** den 31. december 2029 opgøres separat **ud fra en skindpris på 332,75 kr. pr. skind og tilbagediskonteres** fra den 30. juni 2030 til den 31. december 2021 ved anvendelse af en **årlig diskonteringsfaktor på 5,14 %**, jf. § 5, stk. 5.
 - Nuværende praksis: Avlsdyrsværdi udgør 2 gange skindpris (kr. 665,50)
 - Korrektion for pelsindeks?

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Ledig/uudnyttet kapacitet (§ 6)
 - Uudnyttet kapacitet udgøres af den **del af en minkvirksomheds bur- og staldkapacitet, som ikke blev udnyttet af minkvirksomheden eller af andre** umiddelbart forud for nedslagningen af mink som følge af COVID-19 i Danmark i 2020, **og som ville kunne tages i anvendelse** i overensstemmelse med meddelte godkendelser, tilladelser og lovgivning i øvrigt, jf. § 6, stk. 4.
 - Minkvirksomhedens ikke-udnyttede bur- og staldkapacitet **opgøres på grundlag af 95 % af den tilgængelige bur- og staldkapacitet i minkvirksomheden**, jf. § 6, stk. 3.
 - **Erstatningen** for minkvirksomheders ikke-udnyttede bur- og staldkapacitet **fastsættes pr. burplads som 33 % af værdien af den udmålte erstatning for tabt indtægt** ved produktion af minkskind (§ 4), jf. § 6, stk. 1.
 - Minkvirksomheden kan alternativt anmode om konkret vurdering af brugsværdien, jf. § 6, stk. 2.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Minkspecifik accessorisk virksomhed (§§8-10)
- Salg af levende avlsdyr (§ 9)
 - Erstatningen opgøres som et **tillæg på kr. 123** ud over erstatningen for samme mink efter § 4 (tabt indtjening), **fratrullet kr. 61 i omkostninger** pr. estimeret antal årligt solgte avlsdyr i perioden fra 1. januar 2021 til 31. december 2029, hvilket **tilbagediskonteres til den 31. december med en årlig markedskonform diskonteringsrente**, jf. § 9, stk. 1, 1. og 4. pkt.
 - Tillægget på kr. 123 korrigeres for den konkrete besætnings pelsindeks for perioden 2017 – 2029 jf. § 9, stk. 1, 2. pkt.
 - Hvis minkvirksomheden **dokumenterer** en gennemsnitlig **merindtægt** per solgt avlsdyr på kr. 141,45 ud over den gennemsnitlige skindpris på kr. 260 i perioden 2015-2019, fastsættes tillægget som den **faktiske gennemsnitlige merindtægt** ud over den gennemsnitlige skindpris i perioden 2015-2019 (dog højest kr. 129), hvilket tilbagediskonteres til den 31. december 2021 med en **årlig markedskonform diskonteringsrente**, jf. § 9, stk. 3.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Minkspecifik accessorisk virksomhed (§§8-10)
 - Salg af levende avlsdyr (§ 9)
 - Antallet af estimerede solgte avlsdyr **fastsættes** efter **minkvirksomhedens salg i 2019**, jf. § 9, stk. 2, 1. pkt.
 - Antallet af estimerede solgte avlsdyr kan af Erstatnings- og taksationskommissionen **korrigeres**, såfremt **konkrete forhold** hos minkvirksomheden bevirker, at **antallet ikke er retvisende for minkvirksomhedens estimerede salg af avlsdyr i perioden 1. januar 2021 – 31. december 2029**, jf. § 9, stk. 2, 2. pkt.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Minkspecifik accessorisk virksomhed (§§8-10)
 - Pelsning for tredjemand (§ 10)
 - Erstatningen opgøres som **kr. 25 i indtægt fratrukket kr. 20 i omkostninger pr. estimeret pelset mink for tredjemand i perioden 1. januar 2021 – 31. december 2029**, jf. § 10, stk. 1, 1. pkt., hvilket tilbagediskonteres til den 31. december 2021 med en **årlig markedskonform diskonteringsrente**, jf. § 10, stk. 1, 3. pkt.
 - Antal estimerede pelsede mink for tredjemand **fastsættes** på grundlag af **minkvirksomhedens pelsning af mink for tredjemand i 2019**, jf. § 10, stk. 2, 2. pkt.
 - Erstatnings- og taksationskommissionen kan **korrigere antallet af pelsede mink for tredjemand**, hvis antallet **konkret ikke er retvisende for det estimerede antal i perioden 1. januar 2021 – 31. december 2029**, jf. § 10, stk. 2.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Den skematiske model

- Minkspecifik accessorisk virksomhed (§§8-10)
- Øvrig minkspecifik accessorisk virksomhed (§ 8)
 - Minkvirksomheder modtager erstatning for **øvrig minkspecifik accessorisk virksomhed** for perioden 1. januar 2021 til 31. december 2029, som er **relateret til minkavl i Danmark**, og som **ikke umiddelbart kan omstilles til anden virksomhed**, jf. § 8, stk. 1.
 - Erstatningen **tilbagediskonteres til den 31. december 2021 med en årlig markedskonform diskonteringsrente**, jf. § 8, stk. 1, 2. pkt.
 - Erstatningen **opgøres** på grundlag af **omsætningen fra den accessoriske virksomhed i 2019**, jf. § 8, stk. 1, 1. pkt.
 - Erstatnings- og taksationskommissionen kan fastsætte en anden erstatning, hvis det **skønnes**, at omsætningen i 2019 **ikke er retvisende for den estimerede omsætning i perioden 1. januar 2021 til 31. december 2029** jf. § 8, stk. 2.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Erstatning til følgeerhverv og minkvirksomheder uden produktion af mink i 2020

- **Minkvirksomheder uden produktion af mink i 2020** (tomme farme) modtager efter § 11:
 - *”...erstatning for værdien af minkvirksomheden opgjort efter de principper, der gælder for opgørelse af ekspropriationserstatning.”*
- **Minkrelaterede følgeerhverv** modtager efter § 14:
 - *”... kompensation for værdien af denne virksomhed før den 4. november 2020 (...)opgjort efter de principper, der gælder for opgørelse af ekspropriationserstatning.”*
- **Ikke-minkrelaterede følgeerhvervsvirksomhed** modtager efter § 15 (ekstension):
 - *”... kompensation for ikke-minkrelateret virksomhed, som følge den permanente nedlukning af den minkrelaterede virksomhed opgjort efter de principper, der gælder for ekspropriationserstatning”*
 - **OBS: I henhold til både §§ 14 og 15 er det et krav for erstatning til følgeerhverv, at følgeerhvervet *ikke umiddelbart kan omstilles eller videreføres som anden selvstændigvirksomhed.***
 - *Det skal herved vurderes, om omkostningerne forbundet ved en omstilling står i et rimeligt forhold til indtjeningspotentialet ved en ny type aktivitet, jf. § 14, stk. 4.*

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Erstatning til følgeerhverv og minkvirksomheder uden produktion af mink i 2020

- *”Værdi af virksomhed opgjort efter de principper, der gælder for opgørelse af ekspropriationserstatning”*
- **Udgangspunktet:** Aktivets/virksomhedens værdi i handel og vandel
 - Vejlovens § 115, stk. 3
 - Ekspropriationsproceslovens § 17, stk. 4
 - U 2017.2491 H (udtrykkeligt udtalt)
- Ved værdien i handel og vandel forstås det beløb, aktiv vil kunne indbringe ved et salg på det åbne marked inden for en rimelig salgsperiode, hvis salget sker til en uafhængig og kyndig erhverver med kendskab til de stedlige pris- og markedsforhold for aktiver af den pågældende art og karakter (**markedsprisen/handelsværdien**).
- I den juridiske teori er det videre anført, at der kan være særlige situationer, hvor et **aktivs brugsværdi** eller **genanskaffelsesværdi** har betydning for erstatningsfastsættelsen:
 - Det er herved gjort gældende, at hvis **brugsværdien** eller **genanskaffelsesværdi** er højere end handelsværdien, er det brugsværdien, der skal erstattes.
 - Genanskaffelsesværdien kan som udgangspunkt ikke anvendes i minksagerne, da aktiverne ikke skal generhverves.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Erstatning til følgeerhverv og minkvirksomheder uden produktion af mink i 2020

- Opgørelse af værdien i handel og vandel
 - Der findes ikke (sjældent) sammenligningshandler, der kan være vejledende for værdiansættelsen af følgeerhvervene eller minkvirksomhederne uden produktion af mink i 2020
 - **Handelsværdien** må i stedet fastlægges på baggrund af en vurdering af **virksomhedernes konkrete, forventede pengestrømme** (cash-flow), således ved anvendelsen af en **indkomstkaptitaliseringsmodel**
 - **DCF-modellen** er den bredest anerkendte og anvendte indkomstkaptitaliseringsmodel, hvorfor modellen i vidt omfang søges anvendt ved opgørelsen af følgeerhvervenes værdi.
 - Alternativt kan **substansværdien** anvendes.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Øvrige relevante bestemmelser

- Nedlukningsbekendtgørelsen indeholder følgende øvrige praktisk relevante bestemmelser:
 - Minkvirksomheders mulighed for **ekstension** jf. § 12.
 - Krav om **miljøgodkendelser** og **miljøtilladelser** jf. § 16
 - Hvis virksomheden ikke har været drevet i overensstemmelse med gældende miljøtilladelser, foretages en forholdsmæssig korrektion af antal hvalpe og tæver til det i miljøtilladelsen tilladte jf. § 16, stk. 2.
 - Erstatningen sker med vilkår om, at de **erstattede aktiver overtages af staten** jf. § 20, stk. 1 og 2.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Øvrige relevante bestemmelser

- Nedlukningsbekendtgørelsen indeholder følgende øvrige praktisk relevante bestemmelser:
 - Erstatnings- og taksationskommissionen kan **efter ansøgning** fra minkvirksomheden træffe afgørelse om, at **staten ikke erhverver ret til visse mink-relaterede aktiver** mod, at de pågældende **aktivers realiserede salgsværdi** (min. aktuelle markedsværdi) **fradrages i erstatningen** jf. § 20, stk. 3
 - Minkvirksomheden kan herved ansøge om, at der **foretages en registrering, fotodokumentering og markedsprisvurdering af de ønskede aktiver** jf. § 19, stk. 1, 1. pkt.
 - **Vurderingen** kan foretages af Erstatnings- og taksationskommissionen eller af en udpeget sagkyndig (omkostninger afholdes af staten) jf. § 19, stk. 1, 1. og 3. pkt.
 - Efter markedsprisvurderingen kan minkvirksomheden **vælge**, om denne ønsker at udtage aktiverne jf. § 19, stk. 2.

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Øvrige relevante bestemmelser

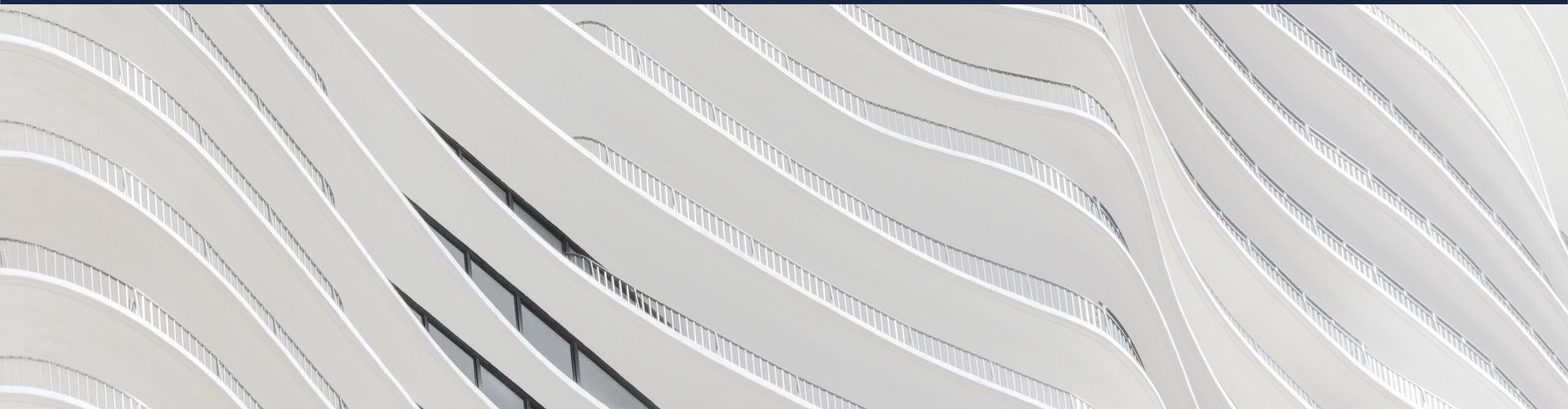
- Nedlukningsbekendtgørelsen indeholder følgende øvrige praktisk relevante bestemmelser:
 - Minkvirksomheden får **dækket rimelige og dokumenterede omkostninger til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold** (som nævnt i bilag 1) i perioden fra den 4. november 2020 og frem til Erstatnings- og taksationskommissionens afgørelse jf. § 22, stk. 1.
 - Der **ydes ikke dækning af omkostninger relateret til aktiver, som staten ikke erhverver ret til** (udtagne eller ikke-minkspecifikke aktiver) jf. § 22, stk. 2

3.3 – Nedlukningsbekendtgørelsen

Øvrige relevante bestemmelser

- Nedlukningsbekendtgørelsen indeholder følgende øvrige praktisk relevante bestemmelser:
 - Bilag 1:
 - **Vedligehold af inventar, biler og maskiner** dækkes **alene** med henblik på opretholdelse af funktionalitet jf. nr. 1.
 - **Vedligehold af bygninger** dækkes **alene** for at undgå fare for personskade eller anden skade jf. nr. 2.
 - **Forsikringer af bygninger, der skal nedrives**, dækkes f.eks. brand- og stormskadeforsikring jf. nr. 4, litra a.
 - **Forsikring af bygninger, der ikke skal nedrives**, samt **løsøreaktiver** dækkes **alene** lovpligtige forsikringer jf. nr. 4, litra b og c.
 - **Nødvendige skatter og afgifter** jf. nr. 5
 - **Renteomkostninger til realkreditlån og banklån**, som er optaget **direkte til finansiering af erstatningsberettigede aktiver** jf. nr. 6.
 - **Nødvendige driftsudgifter for aktiver, der ikke skal nedrives**, dækkes alene med henblik på opretholdelse af funktionalitet jf. nr. 7 – 8.
 - **Regnskab, bogføring, revision, telefoni og IT** dækkes alene **lovpligtige** omkostninger jf. nr. 8.
 - **Øvrige udgifter til passiv bevarelse og nødtørftigt vedligehold** jf. nr. 10.

3.4 – Den forenkjede model (Seneste nyt)



3.4 – Forenklet model

Tillægsaftale af 17. maj 2023 til Den Politiske Aftale af 25. januar 2021

- Tillægsaftale af 17. maj 2023 til Den Politiske Aftale af 25. januar 2021
 - Indgået mellem Socialdemokratiet, Venstre, Moderaterne, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Liberal Alliance
 - Aftalen består grundlæggende af otte tiltag:
 1. Forhøjelse af forskudsudbetalinger til minkavlere (med 2,8 mia. kr. (oveni 3,3 mia. kr. fra første forskud))
 2. **Nyt fast track til hurtigere udbetaling af erstatning** (uden taksation)
 3. Understøttelse af forskudsudbetaling til følgeerhverv
 4. Fremrykning af endelige afgørelser for minkavlere uden mink i 2020
 5. Øget medarbejderstyrke til Minksekretariatet
 6. Effektivisering af nedrivningen af minkfarme
 7. Involvering af minkavlere i nedrivning af minkfarme
 8. Værdisikring af erstatningerne (inflationskorrektion af avlernes erstatninger)

3.4 – Forenklet model

Bekendtgørelsen

- Bekendtgørelse om forenklet erstatningsmodel (Bekendtgørelse nr. 1195 af 27. september 2023)
- Fastsættelse af en ordning, der forenkler processen for minkavlerne.
 - Supplement til ”Den skematiske model”
 - Ingen taksation med skøn fra Erstatnings- og taksationskommission.
 - Anvender standardværdier og takster for at udregne erstatningen
 - Færre muligheder for at korrigere konkret
 - Forventet sagsbehandlingstid på 2 – 4 måneder.
- Minkavlerne kan afvise fastsættelsen efter den forenklete model og vælge den skematiske model i stedet.

3.4 – Forenklet model

Betingelser for anvendelse af modellen

- Følgende betingelser skal opfyldes, førend minkvirksomheder kan søge efter den forenklete model:
 - Minkvirksomheden har egen produktion af mink i 2020
 - Minkvirksomheden har ansøgt om erstatning inden den 1. april 2022 via Virk.dk (som ved den skematiske model)
 - Minkvirksomheden har fuldt regnskab for regnskabsåret 2019
 - Der er ikke foretaget besigtigelse af Erstatnings- og taksationskommissionen
 - Minkvirksomheden har ikke haft produktion i 2019 og 2020 hos en anden minkvirksomhed.
 - Minkvirksomhedens gæld til rettighedshavere er mindre end erstatningens størrelse jf. § 22, stk. 4
 - Medmindre rettighedshavere frasiger sig retten jf. § 22 stk. 1

3.4 – Forenklet model

Sammenligning af den forenkledede model og den skematiske model

Den skematiske model	Den forenkledede model
Minkvirksomhedens eget regnskab anvendes for alle omkostninger i 2019	Fast beløb på kr. 83,50 for løn, pelsning, salg
Mulig korrektion i pelsindeks og hvalpeantal	Ingen korrektioner i pelsindeks og hvalpeantal
Mulig korrektion for ikke sædvanlige omkostninger	Alene revisorkorrektion for periodisering mulig
Mulig erstatning for alt accessorisk virksomhed	Alene erstatning for salg af avlsdyr og pelsning for tredjemand
Mulig erstatning for aktiver uden for standardlisten	Alene erstatning for aktiver på listen
Mulig erstatning for alle øvrige minkrelaterede bygninger	Alene erstatning af ganske få øvrige bygninger
Mulighed for at udtage aktiver	Ingen mulighed for udtagning af aktiver
Kommissionen beslutter erstatning for omkostninger i mellemprioriteten og til sagkyndig bistand	Omkostninger i mellemprioriteten erstattes med 0,31 % af aktiv-erstatning / måned, og sagkyndig bistand erstattes med 120.000 eller 135.000 kr. afhængigt af antal tæver.
Ingen begrænsning på avlsresultat	Begrænsning på mellem 3,5 og 7,0 optalt hvalp pr. optalt avlstæve
Beregning af uudnyttet kapacitet ved reel kapacitet (eller normtal?)	Beregner 6,61 burpladser pr. avlstæve fra optalte antal tæver og op til miljøgodkendelsens antal avlstæver

Pause

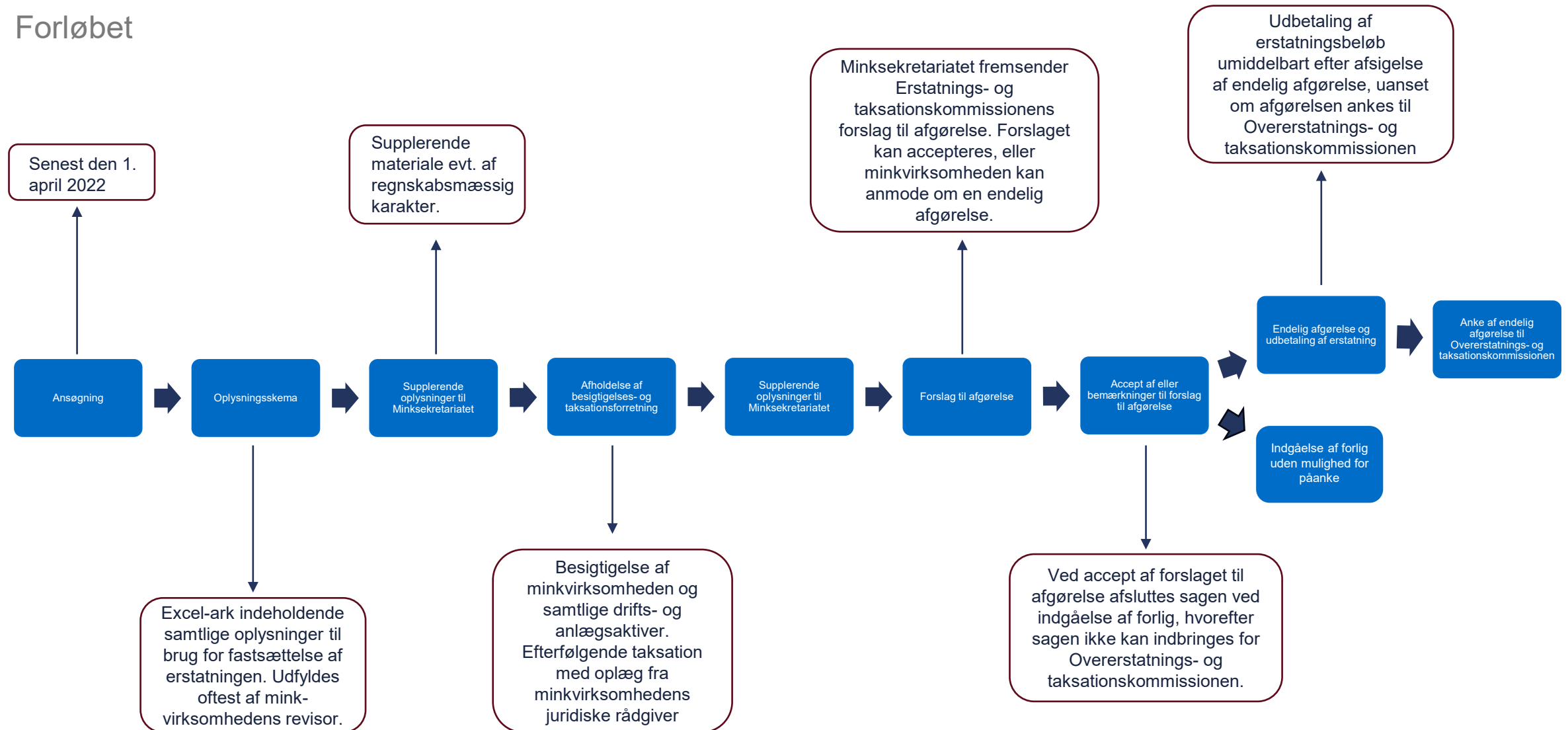
Del II – Den praktiske håndtering

Agenda for Del II:

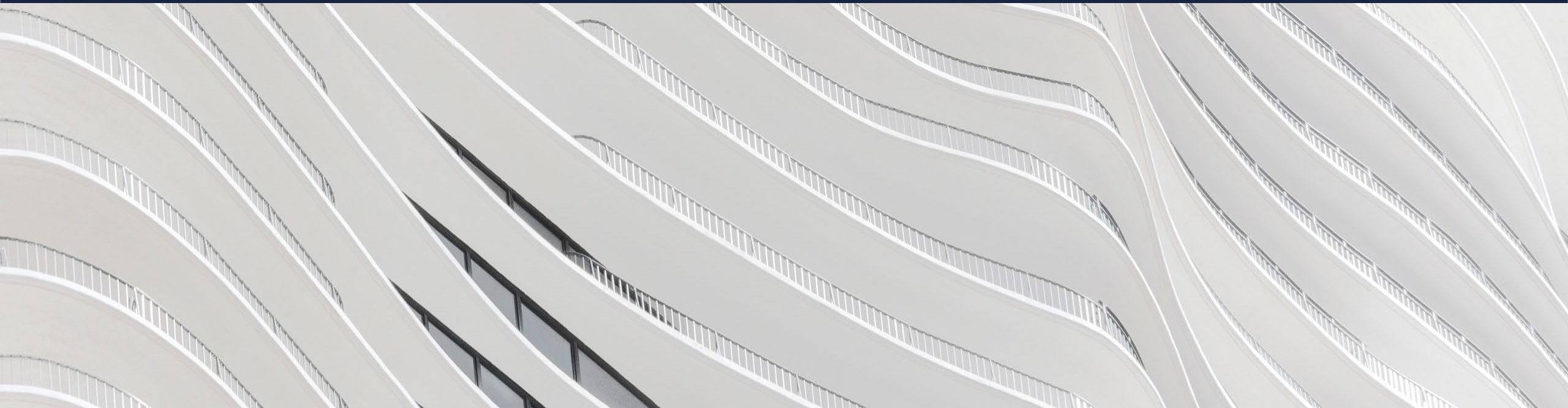
1. Forløbet ved Minksekretariatet ved anvendelse af den skematiske model
2. Kalibreringsssagerne – Hvad er der sket, og hvad er status?

1. Forløbet ved Minksekretariatet ved anvendelse af den skematiske model

Forløbet



2 – Kalibreringsagerne



2. Kalibreringsagerne

Status på samtlige minksager

- I alt er der ansøgt om erstatning til minkavlere i **1.224 sager**.
 - **215** minkavlere har indsendt udfyldt oplysningsskema
 - **94** minkavlere har fået afholdt besigtigelses- og taksationsforretning
- I alt foreligger der **alene 42 endelige afgørelser** (snart 3 år efter nedlukningen den 4. november 2020..)
- Der foreligger **ingen afgørelser om erstatning til følgerhverv**.

2. Kalibreringsssagerne

Hvad er kalibreringsssagerne?

- Kalibreringsssagerne udgøres af i alt 49 sager udvalgt i dialog med Dansk Pelsdyravlerforening a.m.b.a.
 - Udvalgt med henblik på kalibrering af takseringen af minkvirksomhederne
 - Omfattet behandling og ”afklaring” af i alt **37 tværgående kalibreringsemner udarbejdet af Minksekretariatet**
- **Kalibreringsrunde 1:**
 - 25 sager
 - Sagsbehandlingen påbegyndt i december 2021 hos Minksekretariatet.
 - Afholdt besigtigelses- og taksationsforretning i maj/juni 2022 og **yderligere** taksationsmøde (voteringsmøde) i oktober 2022
 - Afventer forsat forslag til afgørelse i enkelte sager – næsten 2 år efter sagsbehandlingen blev påbegyndt.
 - Overhalet af sager fra Kalibreringsrunde 2 og øvrige ”ikke-kalibreringssager”
- **Kalibreringsrunde 2:**
 - 24 sager
 - Sagsbehandlingen påbegyndt i maj/juni 2022 hos Minksekretariatet
 - Afholdt besigtigelses- og taksationsforretning i november/december 2022.
 - Afvener forsat afgørelse i ca. 1/3 af sagerne – næsten 1,5 år efter sagsbehandlingen blev påbegyndt.
 - Overhalet af øvrige ”ikke-kalibreringssager”

2. Kalibreringsagerne

Processen ved kalibreringsrunde 1

- Væsentlige forhold fra **Kalibreringsrunde 1** (de første 25 sager)
 - (Urimelig) lang sagsbehandlingstid
 - Kammeradvokaten har haft en omfattende rolle i forbindelse med Minksekretariatet og kommissionernes behandling af sagerne
 - Konkrete indstillinger til 37 kalibreringsemner
 - Indhentelse af udtalelser fra tredjemand uden inddragelse af parterne
 - Bestigelses- og taksationsforretning i maj 2022 og afsluttende voteringsmøde i oktober 2022 – men efterfølgende adskillige efterfølgende voteringsmøder i Erstatnings- og taksationskommissionerne.
 - Afgørelsesudkast til formanden allerede forud for besigtigelses- og taksationsforretningen i maj 2022

2. Kalibreringsagerne

Ankeproces

- Samtlige afgørelser fra Erstatning- og taksationskommissionen i kalibreringsagerne er anket til Overerstatnings- og taksationskommissionen af enten Fødevarestyrelsen eller minkavleren
- Der føres en koordineret ankeproces i dialog mellem Dansk Pelsdyravlerforening a.m.b.a, minkavlerne og Fødevarestyrelsen, hvorefter der udvælges egnede sager til at kalibrere udvalgte, påklagede anketemaer.
- Ankerunder
 - Ankerunde 1: 3 sager, der behandles den 30. – 31. oktober 2023
 - Ankerunde 2: 4 sager, der forventes behandlet i uge 49 2023
 - Ankerunde 3: Afventer fortsat udvælgelse af sager, men forventes behandlet i februar 2024

2. Kalibreringsagerne

Ankeemner

Ankeemner:		
<u>Ankerunde 1</u>	<u>Ankerunde 2</u>	<u>Ankerunde 3 (forventet)</u>
Avlsværdien skal korrigeres med Pelsindeks	Bagatelagtig overskridelse af miljøtilladelsen	Økonomisk korrektion af lavt 2019 avlsresultat
Skindværdien af avlshanner skal ikke modregnes/fradrages 3 gange	Metode for opgørelse af ledig kapacitet	Hvalpekorrektion af lavt avlsresultat i 2020
Markedskonform diskonteringsrente ved accessorisk virksomhed	Korrektion af forventet avlsværdi (2019 vs. 2015 – 2019 gennemsnit)	Sager om øvrige bygninger
Godtgørelse af renteomkostninger i mellemprioriteten (kassekredit, København Fur-gæld mv.)	Erstatning af tabt gødningsværdi ved anvendelse i egen planteavl	
Godtgørelse af omkostninger til advokatbistand	Godtgørelse af omkostninger til forsikring og rottebekæmpelse i mellemprioriteten	
Vilkår (sandpuder, ansvar frem til afhentning, el- & vandforsyning)		
Produktionsfaktorberegning ved kalenderårsregnskaber (dobbelttælling af avlshanner i 2019)		

Tak for i dag